

УТВЕРЖДАЮ

Министр природных ресурсов и
охраны окружающей среды
Республики Беларусь

_____ А.П.Худык

«19» января 2018 г.

Методические рекомендации
по применению норм Декрета Президента
Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7
«О развитии предпринимательства»
(в части, относящейся к компетенции Минприроды)

1. По изменениям общих требований

1.1. Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) утверждены:

перечень видов экономической деятельности, о начале осуществления которых субъектом хозяйствования представляется уведомление в местный исполнительный и распорядительный орган (далее – Перечень);

общие требования пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования;

общие санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования;

общие требования в области охраны окружающей среды к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования;

общие требования в области ветеринарии к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования.

Иные требования, содержащиеся в **технических нормативных правовых актах** подлежат добровольному применению при условии, если в процессе осуществления деятельности субъектов хозяйствования исключается причинение вреда государственным или общественным

интересам, **окружающей среде**, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан.

Основные положения Декрета № 7, которые разъясняются в настоящих Методических рекомендациях, вступают в силу **с 26 февраля 2018 года**.

1.2. Взаимоотношения государства и бизнеса будут базироваться на принципах, определенных в пункте 1 Декрета № 7.

Особое внимание в работе территориальных органов рекомендуется обратить на следующие принципы:

презумпции добросовестности субъектов хозяйствования;

саморегулирования бизнеса и минимизации вмешательства государственных органов, их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования;

сочетания заявительного принципа государственной регистрации субъектов хозяйствования и уведомительного порядка начала осуществления отдельных видов экономической деятельности;

приоритетной направленности работы контролирующих (надзорных) органов на профилактику правонарушений, а не исключительно на привлечение к ответственности за совершенные субъектами хозяйствования нарушения;

персонализации ответственности руководителя за надлежащую организацию деятельности субъекта хозяйствования, исключаящую причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан;

соразмерности наказания характеру совершенного субъектом хозяйствования правонарушения и наступившим в результате его совершения последствиям;

максимального использования информационных технологий во всех процессах взаимодействия государственных органов, их должностных лиц и субъектов хозяйствования.

1.3. С 26 февраля 2018 г. не требуется использование печати, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами. Соответственно, органы Минприроды не вправе требовать удостоверение печатью документов, представляемых субъектами хозяйствования.

Декретом № 7 (пункт 3) устанавливается уведомительный порядок начала осуществления экономической деятельности, включенной в Перечень. Это означает, что такой субъект хозяйствования вправе приступить к осуществлению деятельности еще до того, как сведения о нем будут включены в различные регистры, реестры, базы и банки

данных, информационные системы и иные информационные ресурсы (в том числе до включения сведений в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и др.).

Вместе с тем, в случае если законодательными актами или в соответствии с ними предусмотрена необходимость получения соответствующих документов (включения в соответствующие регистры, реестры, базы и банки данных и т.д.) для осуществления экономической деятельности, то **после начала** осуществления заявленного вида экономической деятельности такие административные процедуры субъектами хозяйствования должны быть исполнены.

1.4. Изменяются требования по обязательности технических кодексов установившейся практики (далее – ТКП).

ТКП будут **обязательными только в случаях если:**

- на этот ТКП содержится ссылка в законодательном акте (Кодексе, Законе, Указе Президента Республики Беларусь);
- на этот ТКП содержится ссылка в постановлении Совета Министров Республики Беларусь;
- на этот ТКП содержится ссылка в техническом регламенте Республики Беларусь;
- субъект хозяйствования добровольно заявил о соблюдении ТКП.

Таким образом, в иных случаях ТКП являются добровольного применения и ответственность, в случаях их неприменения, не наступает. При этом, Декретом № 7 не исключается возможность предусматривать в законодательных актах возможность придания обязательной юридической силы отдельным техническим нормативным правовым актам (например, ЭкоНиП, ГеоНиП).

2. По изменениям природоохранных требований

С 26 февраля 2018 г. вступают в силу нормы Декрета № 7, отменяющие ряд требований:

1. В области обращения с отходами производства.

Индивидуальные предприниматели и микроорганизации (в том числе те, которые не включены в Перечень), освобождаются от обязанности:

- назначать должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с этими отходами;
- разрабатывать (утверждать) инструкции по обращению с отходами производства;
- разрабатывать (утверждать) нормативы образования таких отходов;
- вести учет отходов и проводить их инвентаризацию.

Все субъекты хозяйствования (не только индивидуальные предприниматели и микроорганизации) вправе осуществлять перевозку отходов (за исключением опасных отходов и грузов, которые перевозятся в соответствии с требованиями международных договоров) без сопроводительного паспорта перевозки отходов производства.

2. В области воздействий на атмосферный воздух.

Все субъекты хозяйствования (не только индивидуальные предприниматели и микроорганизации), осуществляющие экономическую деятельность, включенную в Перечень, освобождаются от обязанности разрабатывать проекты нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, если согласно акту инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух суммарные валовые выбросы составляют три тонны и менее в год или валовые выбросы загрязняющих веществ 1-го класса опасности составляют десять килограммов и менее в год. Получать разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или комплексное природоохранное разрешение в таком случае так же не требуется.

3. В области водопользования.

Индивидуальные предприниматели и микроорганизации, осуществляющие экономическую деятельность, включенную в Перечень, освобождаются от обязанности разрабатывать индивидуальные технологические нормативы водопользования, если они осуществляют водопользование (водопотребление и водоотведение) **только** посредством систем водоснабжения и канализации населенных пунктов.

4. В области локального мониторинга.

Индивидуальные предприниматели и микроорганизации, осуществляющие экономическую деятельность, включенную в Перечень, освобождаются от обязанности проводить локальный мониторинг окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды, а также выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Рекомендуется обратить внимание на то, что обязанность проведения локального мониторинга окружающей среды для иных субъектов хозяйствования не отменяется.

***Справочно:** микроорганизации - зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно.*

3. Применение ответственности

Непринятие руководителем юридического лица необходимых мер по надлежащей организации деятельности этого юридического лица в соответствии с установленным законодательством требованиями, повлекшее причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, если в этом деянии **нет состава иного** административного правонарушения или состава преступления, влечет наложение штрафа в размере от десяти до двухсот базовых величин.

Право составлять протоколы об административном правонарушении предоставлено должностным лицам (в пределах их компетенции), перечисленным в статье 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, а рассматривать дела - районному (городскому) суду.

4. Иные требования

С 26 февраля 2018 г. расширены права субъектов хозяйствования (юридические лица и индивидуальные предприниматели) в части сноса неиспользуемых объектов.

Решение о сносе неиспользуемых объектов принимают местные исполнительные и распорядительные органы базового территориального уровня, в котором определяется необходимость разработки проектной документации.

Субъекты хозяйствования, планирующие снос неиспользуемых объектов, согласовывают с местными исполнительными и распорядительными органами базового территориального уровня (т.е. городскими и районными исполкомами):

порядок, способ сноса неиспользуемого объекта, порядок обращения с материалами и отходами, образующимися при сносе неиспользуемого объекта (Включая возможность их передачи населению, крестьянским (фермерским) хозяйствам и иным организациям, а также использования для рекультивации карьеров, выполнения работ по вертикальной планировке нарушенных земель, в том числе в месте производства работ по сносу неиспользуемого объекта, для подсыпки оснований дорог, в качестве изоляционных слоев на объектах захоронения отходов);

порядок восстановления плодородия нарушенных земель и вовлечения их в хозяйственный оборот.

Следует иметь в виду, что в случае, когда требования иных нормативных правовых актов противоречат нормам Декрета № 7, то применяются нормы Декрета № 7.